

MUGUR ISĂRESCU
Guvernator

Nr. G/ 93 /25.04.2024

Domnului Mario-Ovidiu OPREA
Secretar General
Senat
Parlamentul României

Biroul permanent al Senatului

187 / 26.4.2024

Domnule Secretar General,

Referitor la scrisoarea dvs. nr. XXXV/1135/04.03.2024, înregistrată la Banca Națională a României (BNR) cu nr. I/739/08.03.2024, prin care ne-ați transmis, spre avizare, *propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr.93/2009 privind instituțiile financiare nebankare, cu modificările și completările ulterioare – b81/26.02.2024*, vă comunicăm următoarele:

În urma analizei derulate la nivelul instituției noastre cu privire la proiectul de Lege în cauză, au rezultat următoarele:

În prezent, **constituirea caselor de ajutor reciproc, modul de organizare a activității și, după caz, supravegherea activității** sunt guvernate de legislația specială care le reglementează activitatea, respectiv *Ordonanța Guvernului nr.26/2000 cu privire la asociații și fundații, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.246/2005, cu modificările și completările ulterioare, Legea nr.122/1996 privind regimul juridic al caselor de ajutor reciproc ale salariaților și al uniunii acestora, republicată (r1), cu modificările și completările ulterioare și Legea nr.540/2002 privind*

Banca Națională a României, în calitate de operator de date cu caracter personal, prelucrează datele cu caracter personal în conformitate cu prevederile legislației naționale în vigoare aplicabile și ale Regulamentului (UE) 679/2016. Mai multe informații cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal de către Banca Națională a României puteți afla accesând pagina web www.bnr.ro.

casele de ajutor reciproc ale pensionarilor. Este de menționat că legislația specială indicată nu conferă competențe băncii centrale pe palierele amintite.

În ceea ce privește accesul la activitatea de creditare, acesta este reglementat de legislația generală reprezentată de *Legea nr.93/2009 privind instituțiile financiare nebancare*, cu modificările și completările ulterioare (denumită în continuare *Legea nr.93/2009*). Potrivit prevederilor art.38 din *Legea nr.93/2009*, casele de ajutor reciproc pot desfășura activitate de creditare cu respectarea următoarelor condiții:

a) **înscrierea în Registrul de evidență;**

b) păstrarea modului de organizare, funcționare și asociere, potrivit prevederilor legislației speciale care le reglementează activitatea;

c) activitatea de creditare desfășurată se limitează la cea prevăzută la art.14 alin.(1) lit.e) din *Legea nr.93/2009*¹;

d) sursele de finanțare se limitează la cele prevăzute de legile speciale care le reglementează activitatea.

Menționăm că înscrierea instituțiilor financiare nebancare organizate sub forma caselor de ajutor reciproc în Registrul de evidență se realizează exclusiv în scop statistic, acestor entități nefiind-le aplicabile dispozițiile cap. III - Monitorizarea și supravegherea și cele din cap. VI - Situații financiare anuale și auditarea acestora din *Legea nr.93/2009* și nefiind supuse monitorizării sau supravegherii Băncii Naționale a României.

În concluzie, având în vedere specificul activității caselor de ajutor reciproc, caracterul pregnant social al activității desfășurate și adresabilitatea limitată la membrii asociației, *Legea nr.93/2009* nu instituie cerințe suplimentare celor prevăzute de legislația specială² pentru derularea activității de creditare de către această categorie de entități.

Prin urmare, considerăm că modificările și completările propuse nu pot face obiectul intervenției asupra *Legii nr.93/2009*, care nu constituie sediul materiei privind reglementarea modului de desfășurare a activității caselor de ajutor reciproc.

¹ Art. 14 alin. (1) lit. e) din *Legea nr. 93/2009*: „e) acordare de credite către membrii asociațiilor fără scop patrimonial organizate pe baza liberului consimțământ al salariaților/pensionarilor, în vederea sprijinirii prin împrumuturi financiare a membrilor lor de către aceste entități, organizate sub forma juridică a caselor de ajutor reciproc;”

² *Legea nr. 122/1996 privind regimul juridic al caselor de ajutor reciproc ale salariaților și al uniunilor acestora*, cu modificările și completările ulterioare; *Legea nr. 540/2002 privind casele de ajutor reciproc ale pensionarilor*;

Totodată, amendamentele inițiatorului nu prezintă o legătură tematică cu prevederile *Legii nr. 93/2009*, care, așa cum am precizat anterior, se referă la activitatea de creditare a caselor de ajutor reciproc desfășurată cu respectarea anumitor condiții.

Având în vedere aspectele menționate mai sus, precum și faptul că *Legea nr.93/2009* nu conferă băncii centrale competențe de monitorizare sau supraveghere pentru acest tip de entități, care funcționează în baza unei legislații speciale, vă comunicăm faptul că Banca Națională a României nu avizează *propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr.93/2009 privind instituțiile financiare nebancare, cu modificările și completările ulterioare*.

Distinct, având în vedere că obiectivul declarat al inițiativei legislative este nevoia de protecție a economiilor membrilor, facem următoarele precizări:

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 50/2010 privind contractele de credit pentru consumatori, cu modificările și completările ulterioare (OUG nr.50/2010) transpune în legislația națională *Directiva nr. 48/2008 privind contractele de credit pentru consumatori și de abrogare a Directivei 87/102/CEE a Consiliului și reglementează distinct contractele de credit încheiate de organizațiile de tip casă de ajutor reciproc, cărora le sunt aplicabile numai unele dintre prevederile ce fac obiectul acestui act normativ.*

În acest context, având în vedere că modul de aplicare a prevederilor *OUG nr.50/2010*, în cazul caselor de ajutor reciproc, reprezintă exercitarea opțiunii naționale prevăzute de art.2 alin.(5) din *Directiva nr.48/2008*, vă supunem atenției faptul că o posibilă modalitate de rezolvare a unora dintre problemele membrilor caselor de ajutor reciproc semnalate de inițiatorul legislativ ar putea fi amendarea legislației privind protecția consumatorului, în vederea asigurării unei protecții suplimentare a acestora, în linie cu *Directiva nr.48/2008*. În acest sens, menționăm că autoritatea competentă responsabilă cu asigurarea respectării prevederilor *OUG nr.50/2010* este Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorilor.

Cu considerație,

